gemeente NOORDOOSTPOLDER

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Noordoostpolder.

Nr. 8933
27 januari
2016

Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft;
overwegende dat

- de zes Flevolandse gemeenten in 2012 gestart zijn met een Bestuurlijk Overleg Transitie Sociaal Domein om de regionale samenwerking op het gebied van de drie transities Jeugdzorg, Wmo 2015 en Participatiewet vorm te geven;
- op basis van het Regionaal Transitiearrangement eind 2013 de afspraken voor samenwerking op het gebied van de Jeugdzorg zijn vastgelegd in het Regionaal Transitieplan;
- In het kader van de Wmo 2015 en de Jeugdwet het rijk gemeenten verplicht op bepaalde gebieden regionaal samen te werken;
- de gemeente Almere bereid is om in het kader van samenwerking binnen het sociale domein als centrumgemeente te fungeren voor een aantal in deze regeling benoemde uitvoeringstaken;
- het in dat kader, uit het oogpunt van kwaliteit, solidariteit, borging van continuïteit en verhoging van efficiency, gewenst is te komen tot een samenwerkingsverband tussen genoemde gemeenten;
- Almere bereid is de in deze regeling genoemde taken uit te voeren op een zo efficiënt mogelijke wijze, waardoor de kosten voor de regiogemeenten zo laag mogelijk blijven, ook bij uittreding of opheffing;
- het voornemen bestaat om de samenwerking te formaliseren in een centrumregeling en een aantal uitvoeringstaken van de regiogemeenten op te dragen aan de centrumgemeente;

gelet op

- hoofdstuk 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;
- de door de gemeenteraden van Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde, verleende toestemming, overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, aan hun colleges van burgemeester en wethouders voor het aangaan van de samenwerking en het treffen van deze regeling.

besluiten
te treffen Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland

1: Hoofdstuk Algemene bepalingen

Artikel 1 - Begrippen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

a. aankoopcentrale: een aankoopcentrale, zoals bedoeld in artikel 2.11 van de Aanbestedingswet 2012;
b. Almere: de gemeente Almere;
c. AMHK: Advies en Meldpunt Huiselijk Geweld en Kindermishandeling;
d. centrumgemeente: gemeente als bedoeld in artikel 8, derde lid, laatste zinsdeel, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
e. college: college van burgemeester en wethouders;
f. deelnemer: een aan deze regeling deelnemend college van burgemeester en wethouders;
g. gemeenten: de gemeenten Almere, Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde;
h. regeling: deze centrumregeling;
i. regiogemeenten: de gemeenten Dronten, Lelystad, Noordoostpolder, Urk en Zeewolde;
j. uitvoeringsbudget: 1,5768 % van het macrobudget Jeugdhulp;
k. Wmo: Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Artikel 2 – Doel en belang

Het belang van deze regeling is het vorm geven van de samenwerking tussen de gemeenten op het terrein van de Jeugdwet en de Wmo. Deze regeling heeft tot doel te komen tot een doelmatige uitvoering van de aan de centrumgemeente opgedragen taken, zoals bedoeld in artikel 4 van deze regeling.

gemeente NOORDOOSTPOLDER

Hoofdstuk 2: Centrumgemeente

Artikel 3 - Aanwijzing centrumgemeente

Almere wordt aangewezen als centrumgemeente.

Artikel 4 – Taken

1. De colleges van de regiogemeenten dragen in het dienstverleningshandvest, zoals bedoeld in artikel 7, aan het college van Almere, taken op ter verwezenlijking van het doel, genoemd in artikel 2.
2. De taken die krachtens dit artikel worden opgedragen aan de centrumgemeente, worden door de colleges van de gemeenten bijgehouden in een register.
3. De samenwerking zal zich in ieder geval richten op de inkoop of subsidiëring van:
   a. residentiële (24-uurs) zorg en crisisopvang;
   b. pleegzorg;
   c. gesloten jeugdzorg (jeugdzorg plus);
   d. jeugdreclasseringsmaatregelen;
   e. jeugdbeschermingsmaatregelen;
   f. zeer gespecialiseerde dagbehandeling, en
   g. jeugd GGZ: specialistische GGZ en de generalistische basis GGZ.
   Voorts richt de samenwerking zich op het inrichten van het AMHK en de coördinatie van de regionale crisisdiensten.
4. Almere zal haar rol als centrumgemeente in de zin van de Wet maatschappelijke ondersteuning in de geest van deze regeling invullen.

Artikel 5 – Bevoegdheden colleges

1. Ter verwezenlijking van het doel, als bedoeld in artikel 2, kunnen de colleges van de regiogemeenten aan het college van Almere taken opdragen en bevoegdheden mandateren.
2. De bevoegdheden die ter uitvoering van deze regeling worden gemandateerd, worden in een mandaatregeling opgenomen. De mandaatregeling wordt vastgesteld en gewijzigd door eensluidende besluiten van de colleges en burgemeesters van de gemeenten.
3. Dit artikel is van overeenkomstige toepassing op het verlenen van volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen door Almere namens de gemeenten.
4. Almere wordt aangewezen als aankoopcentrale voor wat betreft de taken die aan Almere worden opgedragen.

Artikel 6 – Financiën

1. Voor de taakuitvoering, zoals genoemd in artikel 4, ontvangt Almere van iedere regiogemeente naar rato een nader te bepalen bedrag gebaseerd op een raming van de werkelijke uitvoeringskosten. De raming van de uitvoeringskosten en de bijdrage per gemeente wordt nader uitgewerkt in het dienstverleningshandvest.
2. Voor de inkoop en subsidiering van zorg ontvangt Almere van iedere regiogemeente periodiek een voorschot, dat bestaat uit een in het dienstverleningshandvest te bepalen percentage van het beschikbare budget. In het dienstverleningshandvest wordt tevens bepaald op welke wijze het beschikbare budget wordt berekend.
3. Ieder jaar worden per deelnemer de voorschotten verrekend met het daadwerkelijke gebruik van die deelnemer. De verrekening methodiek wordt in het dienstverleningshandvest nader uitgewerkt, waarbij in ieder geval het volgende wordt geregeld:
   a. de totale kosten voor het daadwerkelijke gebruik van alle deelnemers tezamen mag het totale beschikbare budget van de deelnemers niet overschrijden;
   b. wanneer het totaal van voorschotten van een deelnemer minder dan 5 % afwijkt van het totale daadwerkelijke gebruik, wordt dit niet verrekend met deze deelnemer.

Artikel 7 – Dienstverleningshandvest

1. In een tussen de colleges van de regiogemeenten en Almere te sluiten dienstverleningshandvest, wordt nadere uitwerking gegeven aan deze regeling. In het dienstverleningshandvest wordt in ieder geval geregeld:
   a. De uitvoeringskaders behorende bij de genoemde taken;
   b. De kwaliteitseisen waaraan de taakuitoefening door Almere moet voldoen;
   c. De hoogte van de financiële bijdrage voor de taakuitvoering door de gemeente Almere;
   d. De informatieplicht en verantwoordingsplicht van het college van Almere aan de colleges van de regiogemeenten;

e. De wijze waarop de colleges van de gemeenten elkaar informeren over het niet nakomen van hun verplichtingen en de gevolgen die zij daaraan verbinden, en de
f. Nadere uitwerking van solidariteits- en vereveningsprincipe;
g. Kosten verbonden aan uittreding en verrekening hiervan.

2. De plicht, als bedoeld in het vorige lid, onder d, houdt in ieder geval in het verstrekken van alle gegevens aan de regiogemeenten die voor de uitvoering van de wetgeving door de gemeenten van belang zijn.
3. Het dienstverleningshandvest kan door de colleges van de gemeente op voorstel van elke deelnemer worden gewijzigd, waarbij instemming van alle deelnemers is vereist.

Artikel 8 – Dienstverleningsovereenkomst
In een of meerdere dienstverleningsovereenkomsten tussen Almere en een of meer regiogemeenten kan per taakgebied of per taak nadere uitwerking worden gegeven aan het dienstverleningshandvest bedoeld in artikel 7, eerste lid.

Hoofdstuk 3: Wijziging, toetreding, uittredingenopheffing

Artikel 9 - Wijziging van de regeling
1. Iedere deelnemer kan een voorstel doen tot wijziging van deze regeling.
2. De gewijzigde regeling wordt pas voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemers, indien alle deelnemers met de gewijzigde regeling akkoord zijn.
3. De deelnemers gaan niet over tot wijziging van deze regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden van de deelnemers.
4. De gewijzigde regeling treedt in werking op de dag volgend op die waarop deze door de deelnemers bekend is gemaakt, tenzij bij de gewijzigde regeling anders is bepaald.
5. Op wijziging van deze regeling is artikel 16 van deze regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 10 – Toetreding tot de regeling
1. Iedere deelnemer kan een voorstel doen tot toetreding van een college aan deze regeling.
2. Bij toetreding van een college maken de deelnemers afspraken over een herschikking van de financiële bijdragen.
3. De toetreding, zoals bedoeld in het vorige lid, wordt pas voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemers, indien alle deelnemers met de toetreding akkoord zijn.
4. De toetreding vindt niet plaats dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden van de deelnemers en de gemeenteraad van het toetredende college.
5. Toetreding tot deze regeling door andere colleges is gedurende het eerste jaar na het treffen van deze regeling niet mogelijk.
6. Op toetreding tot deze regeling is artikel 16 van deze regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11 – Uittreding uit de regeling
1. Een deelnemer die wenst uit te treden maakt dit voornemen schriftelijk kenbaar aan de overige deelnemers.
2. Een deelnemer besluit tot uittreding nadat zijn raad hiertoe toestemming heeft verleend.
3. Uittreding kan niet eerder plaats vinden dan een jaar na afloop van het jaar waarin het besluit tot uittreding is genomen.
4. Onverminderd het derde lid, is uittreding gedurende de eerste drie jaar na aangaan van deze regeling, niet mogelijk.
5. De uittredende deelnemer ontvangt van de centrumgemeente bij uittreding een eindafrekening, met een verrekening van de voorschoten en de daadwerkelijk gemaakte kosten. Daarnaast worden in de eindafrekening de kosten opgenomen die verband houden met de uittreding. Een en ander wordt nader uitgewerkt in het dienstverleningshandvest.
6. Naar aanleiding van de uittreding wijzigen de overige deelnemers de regeling, conform artikel 9, of heffen zij de regeling op, conform artikel 12.
7. Op uittreding uit deze regeling is artikel 16 van deze regeling van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12 – Opheffing van de regeling
1. Deze regeling wordt opgeheven bij gelijkluidend besluit van de colleges van minimaal twee derde van de deelnemers. Een verzoek tot uittreding van minimaal twee derde van de deelnemers wordt beschouwd als een verzoek tot opheffing.
2. Indien een besluit tot opheffing, als bedoeld in het vorige lid, wordt genomen, geven de deelnemers een onafhankelijke registeraccountant de opdracht om een opheffingsplan op te stellen.
3. Het opheffingsplan, bedoeld in het tweede lid, voorziet in ieder geval in de verplichting van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing en de personele gevolgen hiervan.

4. Het college van Almere is belast met de uitvoering van het opheffingsplan bedoeld in het tweede lid.

Hoofdstuk 4: Overige bepalingen

Artikel 13 - Evaluatie

Deze regeling zal binnen twee jaar na het treffen ervan worden geëvalueerd door een onafhankelijke organisatie onder gemeenschappelijk opdrachtgeverschap van de deelnemers. De resultaten van deze evaluatie zullen aan de deelnemers worden verstrekt aan de colleges van de gemeenten.

Artikel 14 – Duur

Deze regeling is voor onbepaalde tijd getroffen.

Artikel 15 – Geschillen

Onverminderd artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden geschillen over deze regeling onderworpen aan een niet-bindend deskundigenadvies. Voordat een dergelijk advies wordt gevraagd, dient het geschil besproken te worden in een afvaardiging van de deelnemende colleges. Wanneer dit niet leidt tot overeenstemming wijst iedere deelnemer een onafhankelijke deskundige aan. De aangewezen deskundigen benoemen gezamenlijk een deskundige die als voorzitter van de adviescommissie optreedt. Het opdrachtgeverschap aan de commissie wordt door de deelnemers gezamenlijk vervuld.

Artikel 16 – Inzending

Het college van Almere is belast met de inzending van deze regeling aan Gedeputeerde Staten van Flevoland.

Artikel 17 – Archivering

De archivering met betrekking tot de door Almere uitgevoerde taken geschiedt op basis van de bepalingen die Almere ook voor haar eigen processen hanteert.

Artikel 18 – Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand, volgend op de dag waarop de laatste deelnemer deze regeling op de gebruikelijke wijze bekend heeft gemaakt.

Artikel 19– Citeerwijze

Deze regeling wordt aangehaald als: centrumregeling ‘Sociaal Domein Flevoland’.

Aldus besloten door

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE NOORDOOSTPOLDER in de vergadering van 9 december 2014,
de secretaris,
……………………

de burgemeester,
………………………….

Toelichting bij Centrumregeling Sociaal Domein Flevoland

1.1 Inleiding

Sinds 2011 werken de Flevolandse gemeenten samen aan de decentralisaties in het sociale domein. In het Bestuurlijk Overleg Transitie Sociaal Domein Flevoland en onderliggende werkgroepen is samen met maatschappelijke partners de regionale samenwerking voorbereid. Voor wat betreft de transitie jeugd heeft dit geleid tot het door gemeenteraden en colleges vastgestelde Regionaal Transitie Plan Zorg voor Jeugd Flevoland 2014-2017. Deze samenwerking werd vooralsnog vorm gegeven op basis van afspraken vastgelegd in een regionaal werkplan. Voor wat betreft de verplichte samenwerkingstaken uit de WMO vervult Almere de verplichte rol van centrumgemeente voor regionale samenwerking. Er is verder geen sprake van een meer geformaliseerde samenwerkingsstructuur.
Gelet op de verwachtte schaalvoordelen van regionale samenwerking en de verdere verplichting van rijkswege tot samenwerking binnen het sociale domein (WMO en jeugd) is besloten om de bestaande samenwerking te formaliseren in de vorm van een centrumregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

1.2 Aangaan centrumregeling

Voor het aangaan van een centrumregeling op basis van de Wgr door colleges, dienen de deelnemende colleges toestemming te vragen aan hun gemeenteraden (art. 1, lid 2 Wgr). De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

1.3 Deelnemers

Aan de centrumregeling nemen de colleges van burgemeester en wethouders deel van alle gemeenten in Flevoland;

- Almere
- Dronten
- Lelystad
- Noordoostpolder
- Urk
- Zeewolde

De gemeente Almere wordt aangewezen als centrumgemeente. Hiermee is sprake van een enkelvoudige centrumregeling. Wanneer er meer gemeenten zijn die taken uitoefenen voor andere deelnemers is er sprake van een meervoudige centrumregeling. Het ligt voor de hand om Almere aan te wijzen als centrumgemeente, aangezien deze de rol als centrumgemeente op grond van de
Wmo al vervult. Uit efficiency oogpunt is er voor gekozen om taakuitvoering waar mogelijk te concentreren bij één centrumgemeente.

1.4 Centrumregeling – artikelsgewijze toelichting

1.4.1 Artikel 1 – Begrippen

In dit artikel is een aantal begrippen nader toegelicht.
Wat betreft de definitie van het uitvoeringsbudget, 1,5768% van het macrobudget Jeugdhulp, wordt voor nadere toelichting verwezen naar het Regionaal Beleidsplan Jeugdhulp Flevoland 2014 – 2017, pag. 13 e.v. en bijlage 1: Beschikbaar budget Flevoland per gemeente.

1.4.2 Artikel 2 – Doel en belang

Artikel 10, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) bepaalt dat het belang ter behartiging waarvan de regeling is getroffen in de regeling staat vermeld.

1.4.3 Artikel 3 – Centrumgemeente

De vorm voor samenwerking binnen het sociale domein in de provincie Flevoland is een centrumregeling op grond van artikel 8 lid 3 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dit is de meest lichte –geformaliseerde – publieke samenwerkingsvorm die mogelijk is voor overheden. In tegenstelling tot bijvoorbeeld een gemeenschappelijk openbaar lichaam, wordt bij een centrumregeling geen nieuwe organisatie met rechtspersoonlijkheid in het leven geroepen. Ook kent een centrumregeling geen formeel besluitvormend orgaan zoals een algemeen of dagelijks bestuur of bestuurscommissie. Bij een centrumregeling kan worden bepaald dat daarin omschreven bevoegdheden van bestuursorganen of van ambtenaren van de aan de regeling deelnemende gemeenten (regiogemeenten), voortaan in mandaat kunnen worden uitgeoefend door bestuursorganen of ambtenaren van een van de deelnemende gemeenten (de centrumgemeente).
De basis voor deze vorm van samenwerking wordt gelegd in de tekst van de centrumregeling. Per deelnemer kunnen er vervolgens in een dienstverleningsovereenkomst nadere afspraken worden gemaakt. De kaders voor deze dienstverleningsovereenkomst worden vastgelegd in een dienstverleningshandvest.
In dit artikel wordt Almere aangewezen als centrumgemeente.

1.4.4 Artikel 4 – Taken

De taken die gedefinieerd zijn onder deze regeling worden beschouwd als een minimum pakket dat gelijk is voor alle deelnemende gemeenten. In onderling overleg kan het takenpakket worden uitgebreid of aangepast; dat kan gezamenlijk door aanpassing van het handvest of tussen betreffende regiogemeente en Almere door aanpassing van de dienstverleningsovereenkomst.
Almere zal haar rol als centrumgemeente in de zin van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in de geest van deze regeling invullen. Het gaat daarbij zowel om de bestaande wettelijke taken (o.a. vrouwenopvang, maatschappelijke opvang, oGGZ, verslavingszorg), als de nieuwe wettelijke taken op basis van de Wmo 2015 (beschermd wonen, inloopfunctie oGGZ).
De taken die krachtens de centrumregeling worden opgedragen aan de centrumgemeente, worden door de colleges bijgehouden in een register. Dit is in lijn met artikel 27 Wgr.

1.4.5 Artikel 5 – Bevoegdheden
Per deelnemende gemeente moet een mandaatregeling worden gemaakt, waarin de relevante bevoegdheden van het college aan het college van Almere wordt gemandateerd. Ook dient een volmacht te worden verstrekt voor het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen.
Bevoegdheden die niet worden overgedragen, zoals bijvoorbeeld de bevoegdheid van burgemeesters in relatie tot het AMHK en de regionale crisisdienst, blijven bij het bestuursorgaan dat de bevoegdheden bezit.
De centrumgemeente kan door inkoop- of subsidie opgedragen taken laten uitvoeren. Bij inkoop in een samenwerkingsverband speelt aanbestedingsrecht een belangrijke rol. Een aankoopcentrale is een mogelijkheid op basis van de Aanbestedingswet 2012 (artikel 2.11) waarmee publieke organisaties gezamenlijk kunnen inkopen zonder tegen aanbestedingsrechtelijke problemen aan te lopen.
Een aankoopcentrale plaatst opdrachten en sluit overeenkomsten op eigen naam, en hanteert daarbij de verplichtingen die de Europese aanbestedingsrichtlijnen opleggen. Bij gebruikmaking van een aankoopcentrale kunnen aanbestedende diensten [...] zonder toepassing van een procedure hun producten of diensten bestellen bij die aankoopcentrale.[1]
Er is voor gekozen om de gemeente Almere voor alle opgedragen taken aan te wijzen als aankoopcentrale. Dit betekent niet dat er altijd sprake moet zijn van inkoop, er is ook ruimte om te kiezen voor subsidie. De deelnemers bepalen gezamenlijk welke zorg wordt ingekocht of gesubsidieerd. De inkoop of subsidiëring en de onderhandelingen hierover geschieden door de gemeente Almere – onder voorbehoud van instemming deelnemers – binnen de afgesproken kaders.
Bij deze manier van inkopen, zijn maximale efficiencyvoordelen te behalen. Door grotere volumes, zal er sprake zijn van een sterkere onderhandelingspositie die tot kostenbesparingen en betere voorwaarden kan leiden. Ook kunnen voordelen (financieel en op het gebied van kennisopbouw) behaald worden door het centraliseren en standaardiseren van de inkoopprocessen en organisatie.
Daarnaast richt de samenwerking zich op overleg en afstemming tussen de deelnemende gemeenten met betrekking tot het sociale domein. Verbetering van kwaliteit en het benutten van schaalvoordeel is leidend.

[1] MvT, Kamerstukken 32440, nr. 3, p. 43.

1.4.6 Artikel 6 – Financiën
De kostenverdeling bestaat uit twee componenten:
- Een onderdeel voor de technische uitvoering van de inkoop en subsidie (lid 1).
- Een onderdeel voor de vergoeding van het daadwerkelijke gebruik van zorg (lid 2).

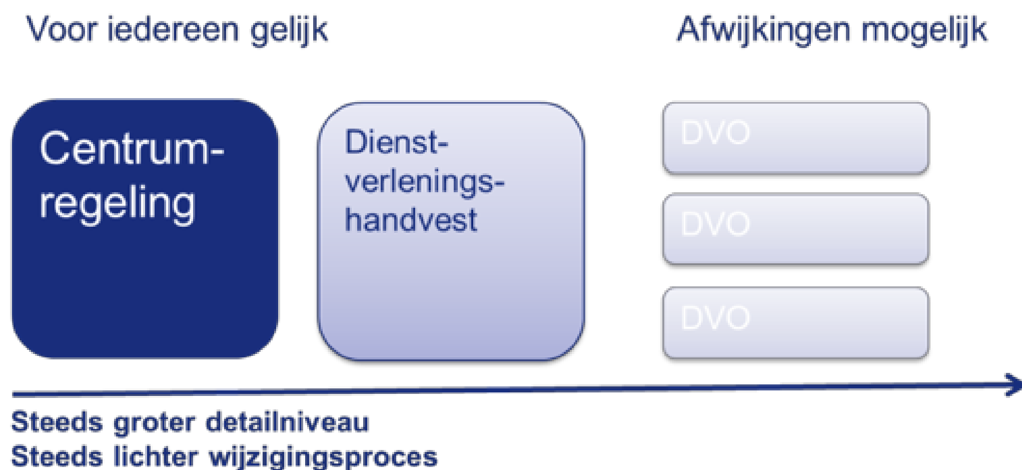
Voorts wordt voor de kostenverdeling een solidariteitsprincipe gehanteerd. De deelnemers verklaren zich in financiële zin solidair gedurende drie jaar. De zorgvraag laat per gemeente jaarlijks grote fluctuatie zien. Door gedurende drie jaar de budgetten samen te besteden, zal de zorgvraag dichter bij het gemiddelde komen, waardoor de budgetten afdoende moeten zijn.

1.4.7 Artikelen 7 en 8 – dienstverleningshandvest en dienstverleningsovereenkomst
Binnen de variabelen die binnen de centrumregeling en het dienstverleningshandvest worden vastgelegd, kan de centrumgemeente met afzonderlijke regiogemeenten dienstverleningsovereenkomsten afsluiten. Het is ook mogelijk om als centrumgemeente met alle regiogemeenten één gezamenlijke dienstverleningsovereenkomst af te sluiten.

Dienstverleningshandvest (artikel 7)
Tussen de colleges wordt een dienstverleningshandvest gesloten waarin nadere uitwerking wordt gegeven aan de regeling. In dit handvest wordt tenminste geregeld:
- De uitvoeringskaders;
- De kwaliteitseisen waaraan de taakuitoefening door Almere moet voldoen;
- De uitwerking van de kostenverdeelsleutel cq.de wijze waarop de deelnemende gemeenten een financiële bijdrage leveren in de kosten die Almere maakt voor de uitvoering van de krachtens de regeling opgedragen taken en bevoegdheden;

- De informatieplicht en verantwoordingsplicht van het college van de gemeente Almere aan de overige colleges van de deelnemende gemeenten;
- De wijze waarop de colleges van de gemeenten elkaar informeren over het niet nakomen van hun verplichtingen en de gevolgen die zij daaraan verbinden.

Dienstverleningsovereenkomst (artikel 8)
In een dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente Almere en elke andere deelnemer afzonderlijk wordt per taakgebied of per taak nadere uitwerking gegeven aan het dienstverleningshandvest. Tevens regelt de DVO het mandaat dat aan de centrumgemeente wordt verleend.
De verhouding tussen centrumregeling, dienstverleningshandvest en dienstverleningsovereenkomsten is in onderstaande afbeelding weergegeven.



Voor het wijzigen van de centrumregeling is toestemming van de gemeenteraden van alle deelnemers[2] en besluitvorming in alle colleges vereist. Voordat een wijziging wordt doorgevoerd, is instemming van twee derde van de deelnemende colleges vereist.
Het wijzigen van het dienstverleningshandvest vereist besluitvorming in de deelnemende colleges. Toestemming van de raad is niet noodzakelijk. Ook hiervoor is instemming van vier van de deelnemende colleges vereist.
Het wijzigen van een dienstverleningsovereenkomst vereist instemming van de betreffende regiogemeente(n) en de centrumgemeente.

[2] Artikel 1 Wgr. De toestemming van de raad kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang

1.4.8 Artikelen 9, 10, 11 en 12 – Wijziging, toetreding, uittreding en opheffing
Een gemeenschappelijke regeling die voor onbepaalde tijd is getroffen (zie artikel 14) dient bepalingen te bevatten omtrent wijziging, opheffing, toetreding en uittreding (artikel 9, lid 1 Wgr).
Iedere deelnemer kan een voorstel doen tot wijziging. Over een wijziging moeten alle deelnemers overeenstemming bereiken. De colleges besluiten over de wijziging nadat ze daarvoor toestemming van hun gemeenteraden hebben gehad.
Het eerste jaar na het aangaan van de regeling is toetreding van nieuwe deelnemers niet mogelijk. Dit om de deelnemers in de nieuwe regeling de kans te geven onderling hun draai te vinden en om tijdige besluitvorming over het aangaan van de regeling te stimuleren.
Toetreding van nieuwe deelnemers na het eerste jaar vergt een wijziging van de regeling. Dit kan op voorstel van elk van de deelnemers. Toetreding kan plaatsvinden, nadat zij hiertoe onderling overeenstemming hebben bereikt. Het besluit tot wijziging van de regeling vindt plaats na toestemming van hun gemeenteraden.
Uittreding van deelnemers is de eerste drie jaar niet mogelijk. Na deze periode kan uittreding niet eerder worden geeffectueerd dan een jaar na afloop van het jaar waarin het besluit tot uittreding is genomen. Na de eerste drie jaar wordt een ‘opzegtermijn’ van een jaar gehanteerd. Wanneer de regeling wordt aangegaan per 1 januari 2015, zal de eerste mogelijkheid om uit te treden 1-1-2018 zijn, op voorwaarde dat de betreffende deelnemer dit voor 1-1-2017 conform de centrumregeling heeft aangekondigd.
Uittreding van deelnemers vergt een wijziging van de regeling. Ook kan naar aanleiding van de uittreding besloten worden de regeling op te heffen.
Na een daartoe strekkend besluit van de colleges van twee derde van de deelnemers zal de regeling worden opgeheven.
Bij besluitvorming telt de stem van iedere gemeente even zwaar.

1.4.9 Artikel 13 – Evaluatie
De centrumregeling zal binnen twee jaar na aangaan worden geëvalueerd door een onafhankelijke organisatie onder gezamenlijk opdrachtgeverschap van de deelnemers. De resultaten van deze evaluatie zullen worden verstrekt aan de deelnemende colleges.

1.4.10 Artikel 14 – Duur
De voorkeur wordt gegeven aan een regeling voor onbepaalde tijd ten opzichte van een regeling voor bepaalde tijd. Wanneer na evaluatie geconcludeerd wordt dat de regeling effectief is en voortzetting behoeft, hoeft hiervoor geen nieuwe regeling in het leven te worden geroepen. Bij een regeling voor bepaalde tijd zou de regeling op een in de regeling genoemde datum vervallen.

1.4.11 Artikel 15 – Geschillen
Artikel 28 van de Wgr bepaalt dat geschillen omtrent de toepassing van de regeling door gedeputeerde staten worden beslecht, tenzij deze onder de bevoegdheid van een rechter vallen. Onverminderd deze bepaling worden geschillen over de regeling onderworpen aan een niet- bindend deskundigenadvies. Voordat dit daadwerkelijk gebeurd, dient de kwestie besproken te
worden in een afvaardiging van de deelnemende colleges. Wanneer dit niet tot een oplossing leidt benoemen de colleges elk een onafhankelijk deskundige. Deze deskundigen benoemen gezamenlijk een deskundige die als voorzitter van de adviescommissie optreedt. De colleges van de deelnemende gemeenten treden gezamenlijk op als opdrachtgever van de adviescommissie.

1.4.12 Artikel 16 – Inzending
Het college van de gemeente Almere draagt zorg voor het insturen van de regeling aan Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland. Dit geldt ook voor het geval de regeling wordt gewijzigd.

1.4.13 Artikel 17 – Archivering
De archivering met betrekking tot de door de gemeente Almere uitgevoerde taken geschiedt op basis van de bepalingen die deze gemeente ook voor haar eigen processen hanteert. Hierbij worden in ieder geval de van toepassing zijnde wet- en regelgeving in acht genomen, zoals (maar niet uitsluitend) de bepalingen uit de Archiefwet, de Wet bescherming persoonsgegevens, de Wmo 2015 en de Jeugdwet.

1.4.14 Artikel 18 – Inwerkingtreding
De regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand, volgend op de dag waarop het laatste deelnemende college deze regeling bekend heeft gemaakt. Wanneer een van de gemeenteraden geen toestemming verleent, heeft dit geen opschortende werking voor het aangaan van de regeling. De regeling zal dan zonder de betreffende deelnemer worden aangegaan.